



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.riio.gov.pl

M. 106122
26.05.2022

URZĄD MIASTA W SANOKU
Sekretariat
2022 -05- 25
7076/05/2022 70
zal.

2022 -05- 26
L. dz. 508
Skierowano do

**UCHWAŁA Nr 8/42/2022
z dnia 24 maja 2022 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

F4
25.05.2022

w sprawie: **sprawozdania Burmistrza Miasta Sanoka z wykonania budżetu miasta za 2021 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Sabina Szałankiewicz - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Burmistrza Miasta Sanoka z wykonania budżetu Miasta - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.)

p o s t a n o w i a

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Burmistrza Miasta Sanoka z **uwagą** podaną w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

W dniu 6 kwietnia 2022 r. Burmistrz Miasta Sanoka przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2021 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Burmistrza Miasta Sanoka w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.).

Przedłożone sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- zestawienie planu i wykonania dochodów według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej oraz wskazanie źródeł dochodów,
- zestawienie dochodów według źródeł (plan/wykonanie),

- wykonanie dochodów własnych (plan/wykonanie),
- zestawienie planu i wykonania wydatków według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej,
- zestawienie planu i wykonania wydatków według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej oraz grup wydatków z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych (plan/wykonanie),
- zestawienie stopnia zaawansowania realizacji zadań wieloletnich Miasta Sanoka za 2021 rok,
- zmiany w planie wydatków środków z art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3,
- zestawienie planowanych i wykonanych dochodów i wydatków budżetowych zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego ustawami w 2021 r.,
- sprawozdanie z działalności instytucji kultury,
- sprawozdanie z działalności SPZOZ,
- sprawozdanie z realizacji dochodów własnych i wydatków jednostek budżetowych,
- plan i wykonanie dotacji z budżetu gminy w 2021 r.

Część opisowa sprawozdania zawiera wskazanie zmian w budżecie wprowadzonych w trakcie roku uchwałami Rady Miasta oraz zarządzeniami Burmistrza Miasta, szczegółowe omówienie wykonania dochodów i wydatków budżetowych w 2021 roku, zestawienie realizacji wydatków majątkowych według zadań, zestawienie przychodów i rozchodów budżetowych, omówienie zadań z zakresu gospodarki pozabudżetowej, informacje o wykonaniu planu finansowego instytucji kultury i samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, informację o kwocie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, wyemitowanych obligacji komunalnych, kwocie zobowiązań wymagalnych oraz dokonanych spłatach, informację o wykonaniu planu finansowego dla wydzielonego rachunku, na którym gromadzone były środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 oraz informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej.

Tak sporządzone sprawozdanie odpowiada wymogom przepisu art. 267 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający sygnalizuje, że w przedłożonym sprawozdaniu w działach 600, 630, 700, 710, 750, 756, 801, 852, 855, 900 oraz 926 wykazano dochody określone jako „Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł”, „Środki otrzymane od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na realizację zadań bieżących jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych”, „Wpływy z różnych opłat”, „Wpływy z różnych dochodów” oraz „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw” bez wskazania skonkretyzowanego źródła dochodu. Stosownie natomiast do art. 267 ust. 1 pkt 1

ustawy o finansach publicznych sprawozdanie roczne z wykonania budżetu, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, sporządza się w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. W uchwale budżetowej Miasta Sanoka na 2021 r. wyodrębniono natomiast dochody w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej z wskazaniem skonkretyzowanych źródeł dochodów.

Ponadto w części tabelarycznej sprawozdania w zakresie dochodów nie dokonano wyodrębnienia dochodów z podziałem na bieżące i majątkowe.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że Miejska Biblioteka Publiczna oraz Sanocki Dom Kultury zakończyły 2021 rok ujemnym wynikiem finansowym.

Do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną na dzień 31 grudnia 2021 r., która odpowiada wymogom art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Sanoka wg stanu na 31 grudnia 2021 r. po stronie dochodów wynosił 219.579.770,35 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2021 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 223.311.196,87 zł, co stanowi 101,69% planu.

Dochody majątkowe ogółem na plan w kwocie 19.771.287,05 zł wykonano w kwocie 18.439.691,06 zł. Dochody z tytułu sprzedaży składników mienia komunalnego na plan w kwocie 3.246.000 zł wykonano w kwocie 2.119.477,98 zł. Ponadto wykonano dochody w kwocie 72.827,06 zł z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Sanoka wg stanu na 31 grudnia 2021 r. po stronie wydatków wynosił 243.805.876,41 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2021 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 213.038.914,43 zł, co stanowi 87,38% planu.

Wydatki majątkowe na plan 45.050.287,33 zł wykonano w kwocie 18.215.619,49 zł, co stanowi 40,43% planu wydatków majątkowych. Niższe od planowanego wykonanie wydatków majątkowych dotyczy w szczególności wydatków w dziale 600 Transport i łączność, 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego oraz 926 Kultura fizyczna.

W części opisowej odnoszącej się do wydatków ponoszonych rozdziale 85295 Pozostała działalność wskazano podmioty oraz nazwy zadań, na które przyznano dofinansowanie z budżetu miasta. Z części wymienionych nazw zadań nie wynika jednoznacznie z jakiego rodzaju zadań gminy są one związane. Zgodnie natomiast

z uchwałą budżetową na 2021 r. dofinansowanie obejmowało realizację zadań z zakresu pomocy społecznej, działań na rzecz osób niepełnosprawnych, wspieranie rodziny i systemu pieczy zastępczej na rzecz kombatanów i osób represjonowanych, przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, wspierania organizacji pozarządowych i wolontariatu, ochrony i promocji zdrowia. Dofinansowanie udzielane było w drodze konkursu zgodnie z ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Dofinansowanie zaplanowane zostało zatem na realizację wymienionych w uchwale budżetowej zadań jednostki samorządu terytorialnego i tylko w tym zakresie mogło zostać zlecone do realizacji innym podmiotom.

Ponadto w tabeli określającej plan finansowy wydatków finansowanych z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 błędnie określono sumę wykonanych wydatków w wysokości 2.809.580,17 zł, zamiast 3.569.588,97 zł.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem jednostka posiada zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 102.817.832,74 zł. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 r. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem opisowym oraz sprawozdaniem Rb-Z jednostka posiada zobowiązania wymagalne w kwocie 69.074 zł. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka nie udzielała gwarancji i poręczeń.

Łączna kwota długu Miasta Sanoka na 31 grudnia 2021 r. wyniosła 102.886.906,74 zł, co stanowi 46,07% dochodów wykonanych.

Z treści przedłożonego sprawozdania wynika, że kwota zobowiązań wymagalnych wyniosła na 31 grudnia 2021 r. 69.074 zł, na którą składają się zobowiązania z tytułu dostaw towarów i usług (wg. sprawozdania Rb-Z). Skład orzekający wskazuje w tym miejscu na bezwzględną konieczność eliminowania sytuacji prowadzących do powstawania zobowiązań wymagalnych. Niewykonanie w terminie zobowiązań może skutkować zapłatą odsetek, kar. Takie działanie rodzi odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Informacje wykazane w sprawozdaniu w zakresie dotyczącym realizacji przychodów i rozchodów budżetowych odpowiadają danym wykazanym w sprawozdaniu o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego Rb-NDS za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 roku. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek długoterminowych oraz dokonała wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami w kwocie 6.668.282,93 zł, co stanowi 2,97% wykonanych dochodów.

Zgodnie z przedłożoną informacją oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 204.871.505,81 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 194.823.294,94 zł., co oznacza że relacja wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych została zachowana.

W 2021 r. dochody z tytułu opłaty za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wyniosły 1.161.344,19 zł, na plan 1.100.000 zł. Ponadto w 2021 roku gmina uzyskała dochody z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 126.282,97 zł. Na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi wydano kwotę 1.086.905,49 zł, a na realizację programu przeciwdziałania narkomanii dokonano wydatków w kwocie 33.631,77 zł.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 11.371.398 zł wykonano w kwocie 8.868.438,91 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 11.351.762,41 zł. W 2021 roku w celu zbilansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Rada Miasta Sanoka uchwałą Nr LIII/459/21 z dnia 16 grudnia 2021 r. postanowiła sfinansować wydatki dochodami własnymi niepochodzącymi z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.), określa w art. 3 zadania gminy związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, a w art. 6r - zasady przeznaczenia środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z powołanymi powyżej przepisami, system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowanymi przez gminę powinien się samofinansować. W konsekwencji Gmina powinna podejmować działania zmierzające do zbilansowania dochodów i wydatków związanych z gospodarką odpadami komunalnymi.

UWAGA Skład orzekający wskazuje, że stosownie do brzmienia art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2–2c, wraz z objaśnieniami. W przedłożonym sprawozdaniu w części opisowej wykazano rodzaje wydatków poniesionych z pobranych opłat. W sprawozdaniu należy natomiast wykazać wydatki na funkcjonowanie systemu z wyszczególnieniem kosztów wskazanych w ustawie oraz dołączyć do nich objaśnienia.

Dane dotyczące dochodów i wydatków własnych jednostek budżetowych w których utworzono wydzielony rachunek dochodów są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-34s.

Realizacja dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodna ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. **Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

Od uchwały składu orzekającego służy Burmistrzowi Miasta odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Sanoka
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Piotr Świątek
mgr Piotr ŚWIĄTEK